



**Красноярский край
АДМИНИСТРАЦИЯ
Тюхтетского района
РАСПОРЯЖЕНИЕ**

07.04.2017 г.

с. Тюхтет

№ 91-р

Об утверждении Комплексной
муниципальной программы
«Противодействие экстремизму и
профилактика терроризма на территории
на 2017-2019 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», руководствуясь статьями 33, 36 Устава Тюхтетского района:

1. Утвердить Комплексную муниципальную программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории на 2017-2019 годы», согласно приложению.

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации Тюхтетского района в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя главы администрации Тюхтетского района по обеспечению жизнедеятельности района (В.А. Напрюшкин).

4. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава района

Г.П. Дзалба

**Комплексная муниципальная программа
«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма
на территории Тюхтетского района 2017-2019 годы»**

1. Паспорт программы

Наименование программы	Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Тюхтетского района на 2017-2019 годы.
Заказчик программы	Администрация Тюхтетского района.
Исполнители программы	Администрация Тюхтетского района; учреждения и организации различных форм собственности; общественные организации и объединения.
Цели и задачи программы	1. Утверждение основ гражданской идентичности, объединяющих всех жителей Тюхтетского района . 2. Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия. 3. Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения. 4. Формирование в молодёжной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к миру и согласию, готовности к диалогу. 5. Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на социальной, национальной и конфессиональной почве. 6. Разработка и реализация образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое и общественное многообразие.
Сроки и этапы реализации программы	2017-2019 годы в один этап. Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год.
Ожидаемые результаты от реализации программы	1. Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи, в том числе из числа мигрантов. 2. Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости. 3. Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию имущественной и этнической дискриминации. 4. Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму. 5. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.
Источники финансирования	Всего по Программе: 15 тыс. руб., в том числе: 2017 год - 5 тыс. руб., 2018 год - 5 тыс. руб., 2019 год - 5 тыс. руб. Финансирование Программы осуществляется из бюджета Тюхтетского района. В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.
Управление программой и контроль за её реализацией	Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация Тюхтетского района, Совет депутатов Тюхтетского района в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством

2. Основные понятия

1) Экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

2) Экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

3) Экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы".

4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности. Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6) Профилактика экстремистской деятельности.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7) Толерантность - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Толерантность является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8) Ксенофобия - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.

9) Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

10) Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

11) Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

12) Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

13) Контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

14) Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего

пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

2. Оценка исходной ситуации

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как:

- подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

3. Цель и задачи Программы

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации Тюхтетского района, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

- утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Тюхтетского района;
- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанного на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к у миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.
- разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего

поколения позитивных установок на этническое многообразие.

4. Основные мероприятия Программы

Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;
- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношении с детьми и подростками;
- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;
- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;
- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;
- расширение для детей и молодежи экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;
- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере организации работы «библиотечной системы» Тюхтетского района:

- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;
- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;
- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

Конкретные мероприятия программы содержатся в приложении к настоящей программе.

5. Управление Программой

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Тюхтетского района. Координацию деятельности исполнителей осуществляет администрация Тюхтетского района. Анализ и оценку эффективности исполнения программы, подготовку материалов для рассмотрения на Совете администрации и Совете депутатов Тюхтетского района производит специалист администрации, уполномоченный по вопросам территориальной безопасности, чрезвычайных ситуаций администрации Тюхтетского района совместно с сотрудниками правоохранительных органов, работающих на территории района.

6. Контроль за исполнением Программы

Контроль за исполнением программы осуществляют администрация Тюхтетского района, Совет депутатов Тюхтетского района в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Приложение к комплексной муниципальной программе «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории на 2017-2019 годы»

Перечень мероприятий по реализации комплексной муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Тюхтетского района 2017-2019г»

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Всего (тыс. руб.)	Источники финансирования		Ответственные исполнители
				Местный бюджет	Прочие источники	
1. Организационные и пропагандистские мероприятия						
1	Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности территории Тухтетского района.	2017	Без финансирования	-----	-----	Администрация Тухтетского района
2	Обобщить и распространить в опыт проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования Красноярского края по формированию толерантности и преодолению ксенофобии.	2017-2019	Без финансирования	-----	-----	Муниципальные учреждения культуры и по работе с молодёжью, межпоселенческая библиотечная система, отдел образования
3	Проведение мероприятий для детей и молодёжи м использованием видеоматериалов «Обыкновенный фашизм», «Список Шиндлера», «Эйфория» и т.д.	2017-2019	Без финансирования	-----	-----	Муниципальные учреждения культуры и по работе с молодёжью, межпоселенческая библиотечная система, отдел образования
4	Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	2017-2019	Без финансирования	-----	-----	Межпоселенческая библиотечная система.
5	Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми),	2017-2019	Без финансирования	-----	-----	Муниципальные учреждения культуры и по работе с молодёжью, межпоселенческая библиотечная система.

	формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма.					
6	Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС.	2017-2019	Без финансирования	-----	-----	Администрация Тюхтетского района
7	Проведение заседаний рабочей группы по профилактике терроризма на территории Тюхтетского района.	2017-2019	Без финансирования	-----	-----	Администрация Тюхтетского района.
2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма						
8	Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия территориальных органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта.	2017-2019	0 0	?,0 ?0		Отдел образования, культуры, ЖКХ
Проведение акций «Внимание - экстремизм! Терроризму нет!» и т.д.						
9	Приобрести и разместить плакаты по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселений, оформление информационных стендов в учреждениях образования, культуры. Приобретение электронных информационных материалов для образовательных учреждений и межпоселенческой библиотечной системы.	2017 2018 2019	5 5 5	5 5 5	-----	В рамках муниципальной программы Тюхтетского района «Защита населения и территории Тюхтетского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»